

# 六龜鄉重建願景

楊平安 楊蓓涵

2009. 9. 27

莫拉克颱風造成南部地區重創，無數的居民傷亡，在各級政府、國軍、民間的戮力救助下，救災工作已暫告一段落，目前災區民眾所面臨的生存、生計、生活的壓力已開始一一接踵而來。

居民們過去百年來在此安身立命，土地、財產、生活、家庭、就業、受教育等都在此深耕而成長，目前雖已進入生活恢復之調適期，但要面對日常生活水準倒退的壓力，在未來漫長的重建過程中，正在考驗居民的耐力與韌性。

對於六龜鄉未來的重建願景，現階段提出以下的看法與呼籲：

## 交通設施方面：

- 1、河川橋樑應採用無落墩的懸吊系統方式興建。偏遠山區橋樑應考量台灣河川特性，加強安全結構或設計，以免每逢颱風豪雨就發生斷橋事件。
- 2、道路修復以河堤道路方式興建。六龜鄉境內所有省道、縣道、鄉道的特性，均為沿荖濃溪兩岸興築。道路修復應以河堤道路方式設計，既為河堤，也是道路；既可保護周圍各山體及隧道（十八羅漢山等），也可防止私有土地良田流失，一舉數得，且一勞永逸。若不循此途，放任河川繼續在兩岸沖蝕與掏空，可預期未來不斷會發生山崩與地滑。
- 3、目前搶修的隧道外環道路及其他類似河川便道，雖為權宜之計，仍應盡速鋪上水泥或柏油路面，以利居民通行。不僅可加速交通流量，也是民眾對政府施政效率的觀感問題。

## 荖濃溪整治方面：

- 1、荖濃溪沿岸受沖蝕而導致有明顯危害之處，應儘速投擲消波塊，以暫時保護沿岸居民與土地。
- 2、荖濃溪河堤施作。荖濃溪沿岸應視輕重緩急分段興建護堤，數十年來，六龜河階台地流失十分嚴重，私有地流失，意味著國有土地流失，政府應拿出作為，以保護人民生命財產的安全。
- 3、盡速進行荖濃溪及其支流的河川疏濬。荖濃溪河川應儘速分段同時實施清理疏濬作業，以承載下次颱風豪雨時所帶來的沙土。疏濬作業是與時間賽跑，必須趕在明年五月颱風來前完成。
- 4、河堤興建可以採取日本超級堤防的概念，除具備安全保證以外，並兼顧遊憩、景觀與生態。

### **永久屋方面：**

- 1、六龜鄉受災戶多數人希望在本鄉興建永久屋。六龜鄉八八水災重建關懷協會曾針對六龜鄉全倒及不堪居住 187 戶作電話訪查。其中 96 戶希望留在六龜鄉；33 戶希望搬遷到杉林鄉；17 戶表示將視兩邊的規劃完善程度再決定居住於六龜鄉或杉林鄉；8 戶擬自行購屋居住；9 戶未留下電話號碼；12 戶電話無人接聽或拒訪；12 戶未達申請永久屋條件。調查結果顯示多數居民願意留在六龜，主因為親戚、朋友、土地還在六龜，若離開日常生活圈以及人脈，要重新建立新生活需要耗費很長的時間以及勞心勞力。
- 2、永久屋在六龜鄉應該為分散配置型，而非集中型。鄉間原來即為散居部落，各村都具備活動中心等公共空間。若限制 50 戶以上集居，不但需尋找大筆土地，增加新的公共設施，耗增興建成本，並且將形成「村」中有「村」，在政治、經濟、生活上對地方將產生衝擊，集居地也恐將長久給人貼上「避難村」的標籤，並未見得有利。不如以散居型態，以 5 戶~10 戶為一單元，土地容易尋找，使永久屋參雜在各村，也讓災民融入社區中。
- 3、永久屋居住面積大小是災民所極其關心的，應以全國平均居住面積為標準來衡量大小，比較公平合理。
- 4、六龜鄉永久屋土地，應由距離最近的鄉、縣、國有、公有土地釋出，給予無償（或有償）租用或土地撥用。公有土地對政府來說，不過是統計數字上的財產，但是數十坪的土地，卻是災民安家立命的全部。政府有責任照顧災民，並顯示誠意，協調縣政府、鄉公所、退輔會、台糖等機構，主動提出坐落於六龜鄉所有可能的土地，以進行興建永久屋之評估作業。

### **生活基盤方面：**

- 1、新開、獅山、地區尚無自來水，自來水公司應盡速提供簡易自來水設備。
- 2、儘速修復新發村以北的有線電視頻道。
- 3、儘速修復新發村以北的電信與網路設施。

### **農業產業方面：**

- 1、災區農作物損害，導致無法收成，農民生活陷入困境。農地永久不堪使用者，請政府儘速從優收購其土地，並給予農民職業訓練，輔導就業或轉業。
- 2、受災戶就業輔導。請政府或企業團體釋出各種工作機會，給受災者自立更生的機會。鄉村就業不易，需要創造新的工作，並以災後復建及整治環境為優先。
- 3、土地丈量。遭受土石流襲擊地區，土地重新丈量，確認所有權人的地界，以進行必要之土地權利移轉或變更。許多土地已遭受流失或掩埋，政府必須盡快給予徵收。河川寬度也必須重新丈量，以確認周邊土地所有權人的損失，並重新確認河川界線。

### **觀光產業方面：**

- 1、恢復溫泉業者之營運。六龜溫泉區為六龜鄉觀光產業的命脈，六龜鄉如無外地遊客進入，鄉內的經濟活動將趨於停滯狀態。六龜鄉溫泉產業造就農村居民許多的就業機會，不可忽視其產業所帶來的農村經濟效益。
- 2、溫泉區應以整修及復舊為原則，避免溫泉建築的新建及擴建，建立小而美品質優良的溫泉地區形象，以敬畏大自然的心為訴求，重新打造行銷管道，吸引遊客，恢復商機。
- 3、新開溫泉地區河床應儘速興建河堤，防止河川不斷往兩側挖掘。
- 4、寶來溫泉地區應儘速進行溪床疏濬，興建河堤，保護僅存的河階台地。山坡地種植森林紅葉、黃葉樹種，改變森林生態，以創造優美的山林，涵養水源為主，配合溫泉地質的特色，重新出發。

### **善後清理方面：**

- 1、危樓拆除。災區居民遭受極大損失，已無力清除危樓作業。危樓拆除應由政府或民間力量予以支持，先使其土地回復平整，再做長議。
- 2、危樓清除所需人工，應優先僱用當地居民。

### **六龜鄉全體景觀方面：**

- 1、興建土石流紀念公園。土石流地區埋沒此次災害的犧牲者，土地亦無法再使用。興建土石流紀念公園，使來訪者抱著對大自然敬畏的心，參觀劫後餘生的自然災害，是一種正面的環境教育。徵收已不堪使用的私有土地，從優發給地主土地補償費用。
- 2、六龜鄉境內崩塌地應儘速進行植生復育，施行草種及先驅樹種，以保護邊坡。陡峭之地人工無法攀爬，請農委會派遣直升機先行噴灑草種及先驅樹種。
- 3、山坡地應以森林涵養水源為主，森林美學為輔，重新營造美麗地景。六龜鄉應朝向創造優美的山林，四季變換的植物景觀來發展，以營造山林風貌，恢復生機。使六龜鄉成為森林美學的實驗地。先驅樹種栽植後，進行景觀林的樹種栽植。景觀林以紅葉與花木為主，局部改變六龜風景，並有利於觀光發展。
- 4、六龜鄉災區應成立庇護農產加工園區，匯集本鄉各種農產品、手工藝品、加工食品、園藝花卉用品、地產酒類、各類工坊等，進行教育、訓練、販售、遊憩、行銷的基地。

### **災害預防方面：**

- 1、建立復式通報系統：
  - (1) 電信局無線上網系統。偏遠地區每遭遇地震、颱風豪雨災害，往往造成電信光纖斷裂。偏遠山區應發展無線上網機能，鄉村人口較少，電信局可能認為投資不成比例而不會積

極投入，中央政府應給予補助與支持。

- (2) 警察局無線通報系統。警察局應設置無線通報系統，各派出所分布在各地，可立即通報災情，發出救援消息，切勿再依賴一般的市話有線通訊功能。
- (3) 救難大隊無線通報系統。偏遠地區各鄉鎮的救難大隊（原住民鄉的山青隊，六龜鄉的飛鷹大隊等），內政部應編列預算，給予充足的無線電救難通報系統。
- (4) 行政系統無線通報系統。偏遠地區各鄉鎮公所、各村長、各鄰長、各社區，內政部應提供無線電訊發報系統。

以上只要其中一個系統發揮作用，就可發揮求援作用。

## 2、訂定六龜鄉颱風豪雨之撤離標準：

內容包含撤離時機、撤離對象、撤離標準、臨時安置地點及撤離通報義務人員。撤離地區例如：

- (1) 土石流發生可能的溪流周邊區域。
- (2) 山坡地傾斜地 30 度以上，高度 5 公尺以上，距離山坡地 50 公尺以內的地區。
- (3) 兩溪流交匯處 200 公尺以內的地區。
- (4) 公共設施或民家，山腰地滑崩落可能的地區。

## 3、編定土地使用危險區域，土石流崩塌地點記錄在六龜鄉土地使用圖面上，並公告週知，提醒居民自家安全。

## 4、確保「中國廣播公司新聞網」與「警察廣播電台」的偏遠地區收訊系統。災害發生時，使用電池收聽中國廣播公司新聞網與警察廣播電台，為災區唯一能接受外部資訊的管道。但是六龜地區往往收訊不良，中央政府應編列預算，建立該兩電台的發射中繼站，以確保偏遠地區每鄉鎮、每村落都能收到訊號。

## 5、在北、中、南三個軍團各設置救難物資倉庫。每年採購與儲備 2000 人份·3 日份的「緊急救援物資」，如未使用，一年後拍賣，以保持「緊急救援物資」在新品狀態。災難一旦發生，由國軍立即運補輸送，北中南軍團救援物資相互支援，同時發動民間救濟，即可源源不絕的持續供應。

## 6、建議國軍成立救難營，直屬軍團，並建立救難、防災訓練與建立各種緊急作業標準程序。在兩岸相互交流的政策下，台灣遭遇中共軍事威脅機會漸小，但是台灣颱風災害卻每年常態性的發生。國軍具備人力、物力與機具，且具備陸海空軍的支援，每年天然災害發生時，無不仰賴國軍施以救援。因此，國軍應成立救難營，每年應進行沙盤推演，想定地震、颱風、豪雨災害時的處理程序，分別建立各種救援的標準作業程序，尤其針對偏遠山區，海邊淹水地區，海嘯發生時的沿岸地區。其想定內容如下：

- (1) 地震災害時的緊急作業程序。
- (2) 颱風豪雨發生山崩、地滑、土石流時的緊急作業程序。
- (3) 海水倒灌時的緊急作業程序。
- (4) 海嘯發生時的緊急作業程序。
- (5) 都市遭受大規模災害時的緊急作業程序（戰爭或地震）。
- (6) 大規模失火時的緊急作業程序（都市地震多點起火、山林大火等）。
- (7) 以上各種災害同時發生時的緊急作業程序。